

ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Считать людей начали давно. Переписям населения в их современном понимании предшествовали учеты населения в государствах Азии и Африки, Египте, Месопотамии, Индии, Китае, Японии еще с 3-го тысячелетия до нашей эры, которые проводились для военных и фискальных целей (податное обложение). Счет велся в форме записей или имел символическое выражение. Известны учеты населения в Древней Греции и Древнем Риме.

В период раннего средневековья элементы учета населения связаны с описаниями хозяйств в писцовых книгах, кадастрах. На первый план в них выдвигались не люди или семьи, а такие единицы обложения, как дом, домашний очаг. С середины XVIII века интерес к изучению населения возрастает. Его начинают учитывать в ряде европейских стран (Австрии, Голландии, Дании, Испании), в Азии (Японии), в Америке. Однако эти учеты длились по несколько лет, не охватывали все население (особенно привилегированные группы), либо ограничивались сбором сведений о взрослых мужчинах.

Начало переписей населения в их современном понимании обычно связывается с переписью населения 1790 года (США), 1800 года (Швеция, Финляндия), 1801 года (Англия, Дания, Норвегия, Франция).

В новое время первая "настоящая", то есть всеобщая, перепись населения состоялась в колонии Новая Франция (Квебек) в 1665 году. В США полной переписью занялись в 1790 году - она проходила под руководством государственного деятеля и просветителя Томаса Джефферсона. Семнадцать полицейских чиновников, сопровождаемые многочисленными помощниками, путешествовали по стране и, посещая домовладения, собирали ответы на шесть вопросов: полное имя домовладельца, количество свободных белых мужского пола от шестнадцати лет и старше, количество свободных белых мужского пола моложе шестнадцати лет, количество свободных белых женского пола, количество прочих свободных лиц, количество рабов.

Спустя тридцать лет настало время переписей в Италии, Испании, Англии, Ирландии, Австрии, во Франции. В 1851 году прошла перепись населения в Китае, затем в Японии (1871) и, наконец, в России.

Возникновение и развитие переписей населения было обусловлено потребностью государств иметь подробную и регулярную информацию о числен-

ности, размещении и составе населения, а также о его характеристиках, важных для данного периода времени.

В истории переписей населения можно выделить три этапа. На первом этапе (конец XVIII века – 1-я половина XIX века) закладывались основы организации переписей, определения их программ. В этот период начали регулярно проводить переписи населения каждые 10 лет США и Англия, каждые 5 лет – Франция и Швеция, каждые 3 – 4 года – Австрия. Проводились, хотя и нерегулярно, переписи населения в Дании, Исландии, Норвегии, а также некоторых колониях, в основном на территории Америки. Эти переписи учитывали ограниченное число признаков, не охватывали всего населения, обработка их материалов занимала много лет.

На втором этапе (2-я половина XIX века – 1-я половина XX века) переписи населения стали проводиться во всех странах Европы и Америки и в некоторых странах Азии и Африки. Развивалась теория и совершенствовалась практика переписи населения, вводились новые признаки, расширялись программы переписи населения и программы их разработки.

Большое значение для дальнейшего совершенствования переписей населения имела перепись населения в Бельгии в 1846 году, явившаяся как бы поворотным пунктом в переходе к переписям населения в современном их понимании. Она впервые была однодневной и учла строго наличное население.

Совершенствуется инструментарий переписей (стали появляться специальные бланки переписи и инструкции к ним). Переписи населения западноевропейских стран становятся однодневными, начинает применяться самосчисление. Конкретизируется содержание учитываемых признаков, особенно возраста и занятия.

Новые признаки в программах переписей населения были связаны с изучением обще-демографических характеристик, грамотности, образования, миграции, рождаемости и смертности, социально-экономических характеристик населения (занятие, место работы и др.). Намечается переход к учету не наличного, а постоянного населения, либо к одновременному учету обеих категорий и разработке материалов переписи только по постоянному населению (США, Канада).

Существенное значение для усовершенствования организации переписей имели международные статистические конгрессы. Основные правила проведения переписей населения были выработаны на Брюссельской сессии конгресса 1853 года, которые уточнялись и обсуждались на последующих его сессиях и

были сведены воедино на Санкт-Петербургской сессии 1872 года. Именно в это время были выработаны основные принципы организации переписей населения, которые в основном сохраняют свое значение до сих пор. В дальнейшем разработкой рекомендаций по переписям населения занимался Международный статистический институт, статистическая комиссия ООН.

Третий, современный этап начался с середины XX века в связи с растущей потребностью в информации о населении. Были проведены переписи населения в ряде стран Азии, а также в Африке, что связано с возникновением новых самостоятельных государств. В 70-е годы проведены впервые переписи населения в таких странах, как Йеменская Арабская Республика, Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Афганистан. К концу XX века переписями охвачено практически все население мира.

В настоящее время переписями охвачены практически все страны мира.

В развитых странах граждане законопослушны, и перепись населения там является гражданским долгом каждого.

За время проведения переписей населения накоплено достаточно практического опыта: есть универсальные способы, используемые при проведении переписей, а есть и специфические моменты, связанные с политическим строем, этническим составом и другими особенностями различных государств.

При подготовке Всероссийской переписи населения обращение к опыту организации и проведения подобных кампаний в других странах как никогда актуально: это продиктовано не простым любопытством, а желанием избежать повторения ошибок и найти эффективное решение возможных проблем.

Важность и необходимость Всемирной программы переписи населения и жилого фонда раунда 2010 года определены в резолюции Экономического Социального Совета ООН от 22 июля 2005 года №2005/13 и одобрено Генеральной Ассамблеей ООН.